



有關「標準工時」公眾諮詢

香港華人會計師公會(“本會”)於 1913 年成立。時至今天，本會已成為中國歷史最悠久的會計師專業團體，多年來為香港及內地的經濟作出重大貢獻。

本會百年來為香港、內地、以及全球經濟默默耕耘，作為工商界與香港政府的重要橋樑，推動經濟發展，提高執業會計師及會計師事務所之執業水平，積極培育年青人士，推動跨境合作，鼓勵和發動會員關懷社會，成立慈善基金及提供獎學金，為香港工商及中小企業反映意見等等。

最近，香港僱主及僱員就「標準工時」及「最高工時」討論熱烈，僱主及僱員都對「標準工時」及「最高工時」持有不同的意見。工時政策對香港經濟和社會大眾皆影響深遠，因此，本會於 2014 年 7 月 30 日就着「標準工時」的問題，舉辦了一場《標準工時》之會員諮詢論壇。本會根據政府建議之「探討工時政策須考慮的主要議題」於論壇上作出討論，所收集到的意見現匯總如下。

(一) 本港工時政策的目的為何

意見認同不必要的超時工作會引致工作效率下降，甚至錯誤頻生。僱員的健康與生活水平應受保障，達致工作與生活平衡。僱員提供有效率的超時工作，應獲得合理補償。同時，工時政策應以公平的原則制定，令僱主及僱員雙方都得到合理的對待。



香港華人會計師公會

The Society of Chinese Accountants & Auditors

(在香港註冊成立之有限公司)

(Incorporated in Hong Kong as a company limited by guarantee)

(二) 政策對勞工市場及香港競爭力等各方面有何影響

正面影響

《標準工時》的影響下，僱員普遍獲得合理的工作時間及休息時間，充分的休息能大大提高工作效率，減卻不必要的超時工作。

反面影響

以《最低工資》政策的立法作借鑒，僱員工資雖得到保障，但是由於營商成本大幅提升，僱主只好縮減人手或將成本轉嫁消費者，推高通脹，引致更多經濟及社會問題。同時，《標準工時》政策如獲立法通過，僱主亦有機會以同樣的方法減低成本，轉嫁成本、減少長工及僱員福利、產生更多兼職和零散工作，進一步推高通脹。僱員方面，由於超時工作可獲薪金補償，僱員亦有機會為求賺取更高利益而故意拖慢工作，以博取超時補償，大大減低工作效率，影響公司營運，阻礙經濟發展，減低香港競爭力。

(三) 兼職和零散化就業會否因工時政策而增加

意見認為工時政策或許會令非專門行業的兼職和零散工作增加。在會計行業中，為保持會計服務的專業、效率、穩定性及準確性，僱員的質素、操守與履歷要求一般較高，僱主亦願意付出時間與金錢為僱員提供持續的訓練。因此，會計行業在調配人力資源方面的彈性較低，僱主一般不會隨便於行業淡旺季增加或縮減人手，更不傾向聘請兼職與零散工代替長工以減低成本。

(四) 對商界整體（特別是中小企）遵行法定標準工時的承擔能力

會計行業為客戶提供專業且貼心的服務，令客戶免受稅務部門因過期而引至罰款、



香港華人會計師公會

The Society of Chinese Accountants & Auditors

(在香港註冊成立之有限公司)
(Incorporated in Hong Kong as a company limited by guarantee)

處分甚至檢控。即使客戶延遲、甚至在僱員下班時間後提交所需文件及資料，會計專業人士往往仍盡心盡力超時工作，努力為客戶服務。若政府訂立標準工時，無可避免的超時薪酬補償將大大推高人力資源成本，若加上訂立最高工時，更可能使工作無法趕及死線，令整個會計行業特別是中小企會計師事務所深受影響。

關於超時補償，社會上有建議訂為僱員的 1.5 小時薪金。會上意見認為這個準則缺乏實質理據與原則，有關補償之釐訂應存在彈性，由僱主與僱員按合理及公平的原則議定，以確保僱員的福利及切合僱主的承擔能力。

(五) 工時制度應適用於全部行業，或是只適用於某些工時特長的行業或工種

每行業都各有特質，正如會計是專業及着重操守的行業，擁有獨特的工作模式。意見認為政府不應劃一實施標準工時，而應考慮豁免安排、或為個別行業釐定有關工時安排的建議或準則。以下概述會計行業有關工時的情況：

- 正如文中第四點所述，會計師往往因着種種原因而無可避免地超時工作。若政府訂立標準工時，將大大推高人力資源成本。
- 由於全球一體化，各行業如會計行業除本地外，在世界各地亦有業務。由於時差因素，會計師無可避免地於辦工時間以外繼續處理工作，以保持效率及專業服務。標準工時規管下，這些情況將難以量化。
- 為應付公司破產的突發情況及法庭之規定，會計行業中的破產管理從業員必須「候召」，往往不定時工作。標準工時規管下，僱主未必能應付因「候召」及超時而產生的高昂成本。
- 現行與會計行業有關的法例，例如，稅務條例、上市條例等，對核數報告出具的時間都有一定的要求，加上近年會計、審計準則的新增及/或修改，令會計師



香港華人會計師公會

The Society of Chinese Accountants & Auditors

(在香港註冊成立之有限公司)
(Incorporated in Hong Kong as a company limited by guarantee)

只能於緊迫的時限內按規定完成所有報告，因而必須超時工作。

- 會計師的經驗與履歷各有不同，為保持工作質素，表現稍遜或經驗尚淺的僱員普遍自願超時工作，彌補不足。倘若標準工時立法，僱員自願工作而未獲補償或許令僱主誤違法令。同時，為免觸犯法例，僱員只好下班後在家中繼續工作，違背標準工時原有目的。

會上亦有提供建議方案：

- 由於行業有淡旺季之分，僱主傾向於淡季以假期補償僱員於旺季時之超時工作。有意見希望政府容許業界以此代替標準工時制度下的薪金補償，又或在訂立補償制度時考慮標準工時按月或按年等較長及較有彈性的時間計算。
- 在標準工時規管的同時，政府亦應考慮行業本身的限制而酌情處理，或甚考慮修改其他法例限制，改善會計行業超時工作的情況，以配合政府政策。
- 透過良好的管理技巧，盡量減少超時工作。例如，為僱員訂立與業績掛鉤的工作目標，以避免延誤工作博取超時補償的情況，更可提升效率、增加工作動力，增加公司業績，僱主及僱員共同得益，達致雙贏。

(六) 立法是否最佳路向

贊成

- 為僱員的健康着想，贊成訂立標準工時。「指引」每每成效不彰，因此必須立法，方有成效。唯因各行業工作情況有異，工時長短亦有所不同，建議政府立法不應一刀切，不應劃一規定所有行業以某個時數為標準工時。同時，建議政府研究不同工種的工時情況及行業所需，再進行諮詢及討論，再為各行業制訂個別標準工時。



創於1913年
Founded in 1913

香港華人會計師公會

The Society of Chinese Accountants & Auditors

(在香港註冊成立之有限公司)

(Incorporated in Hong Kong as a company limited by guarantee)

反對

- 擔憂立法後，良心僱主或僱員誤違法令。
- 每行業都有其獨特的工作情況，尤其會計行業本身重視專業守則與道德操守，僱主及僱員一般自律自發，相信僱主及僱員自有一套補償方案。因此，建議政府可考慮為各行業訂立「指引」，代替「立法」。

總括而言，現時社會上各界對標準工時持有不同意見，對所涉及的議題，仍存在大量的討論空間。我們希望政府在制定標準工時政策時，給予業界更大彈性與空間，把對會計行業甚至香港整體經濟的負面影響減至最低，亦希望僱主及僱員能繼續共同努力，達致雙贏。